



Relato Polcial

ESTRATEGIAS DE ACERCAMIENTO A LA COMUNIDAD EN EL DISTRITO DE VILLA EL SALVADOR (1999- 2001)

Lucas Nuñez Córdoba*

El distrito de Villa el Salvador, cuya población bordea los cuatrocientos mil habitantes, es uno de los distritos de mayor reconocimiento no sólo en el Perú, sino también en el contexto internacional, al haber sido galardonado con los premios “Príncipe de Asturias” y “Mensajero de la Paz”, ambos en 1987. En ambas ocasiones por ser un pueblo pujante y solidario, en el que ha primado el compromiso y organización vecinal. Sin embargo, en la década de los 80 y a mediados de la década de los 90, esta organización vecinal fue disminuida y atemorizada por la lacra de terrorismo que azotó el país por casi quince años. Es así que el distrito fue escenario de los más execrables atentados terroristas, como son: los dos atentados contra la Comisaría del distrito que produjo la muerte de policías y civiles y la destrucción del local policial; y el asesinato de la reconocida lideresa vecinal María Elena Moyano. Esta situación facilitó el incremento de la violencia urbana generada por la delincuencia común y el pandillaje, así como el consumo indebido de drogas.

En los años 1999, 2000 y hasta Marzo del 2001 me desempeñé como Comisario de VES y luego de interactuar con la población y diversas autoridades pude realizar un diagnóstico sobre los factores que incidían en la problemática de la inseguridad en el distrito, propiamente el tema de la violencia urbana y la estrategia que usamos para combatir este dramático problema.

FACTORES QUE INCIDÍAN EN LA PROBLEMÁTICA DE LA INSEGURIDAD CIUDADANA EN EL DISTRITO DE VES

- Las diferencias entre el Partido de Gobierno y el Gobierno Local representado por otro partido político que lejos de armonizar y articular esfuerzos para enfrentar la delincuencia empañaban o mermaban el poco trabajo que se hacía.
- Las diferentes autoridades del distrito como son: La municipalidad, la gobernación ,la Policía Nacional y los otros

* Comandante en la Policía Nacional del Peru - PNP, Magíster en Administración y Ciencias policiales. Actúa en la Dirección Contra el Terrorismo -DIRCOTE

representantes de las instituciones del Estado, que actuaban de manera aislada sin tener una concepción clara de cómo enfrentar a la delincuencia y mejorar los niveles de seguridad.

- La autoridad municipal, propiamente el Alcalde y sus regidores (del mismo partido político) no apoyaban el trabajo en materia de seguridad ciudadana que desarrollaba la Comisaría. Caso contrario era el absoluto compromiso de las organizaciones sociales para coadyuvar con el trabajo en esta materia; como es el caso de la Federación de Mujeres de Villa el Salvador, el Club de Madres y del Vaso de Leche.

- No existía encuesta de victimización alguna en el distrito, que nos permitiera medir los diferentes tipos delictivos perpetrados en el distrito; así como medir el sub registro (la cifra negra).

- No existía una data de los hechos delictuosos y menos aún un análisis estadístico sobre la delincuencia en el distrito, ni existía un mapa cronológico y geográfico de hechos delictuosos.

- Los líderes vecinales representantes de la población no tenían ninguna participación y menos protagonismo en las labores de seguridad ciudadana y menos aún habían sido convocados por las diferentes entidades del Estado con sede en el distrito a fin de trabajar en conjunto para enfrentar el problema de violencia urbana. Se entendía que el problema de la delincuencia era una función y responsabilidad policial; es decir, existía un **DIVORCIO ENTRE LA AUTORIDAD Y EL VECINO**. Este distanciamiento era más manifiesto durante los años de violencia terrorista, que apartó aún más a la policía de su comunidad.

- Las autoridades del distrito se encontraban enfrentadas por celos políticos y sus funciones las desarrollaban de conformidad a las instrucciones de instancias superiores; lo que obstaculizaba el desarrollo serio y técnico de cada organismo. A la vez que imposibilitaba el trabajo en conjunto y la consecución de objetivos claros.

- No existía iniciativa, y es más había desinterés de las autoridades locales por enfrentar esta problemática. Se

concentraban en otros menesteres, que si bien es cierto, son importantes para la comuna, no más que el tema de la seguridad ciudadana.

- Falta de una legislación imperativa acorde y coherente para articular los esfuerzos del Estado, donde se estableciera como requisito sine qua non la participación de la sociedad organizada.
- En cuanto a la problemática de la Comisaría había carencia de efectivos policiales, unidades móviles, equipos de comunicación y otros medios logísticos que garanticen una adecuada logística para mejorar el rendimiento policial; así como un local adecuado que albergue dignamente a los miembros policiales.
- En otras palabras, no existía el menor indicativo de trabajar en el marco de una política pública para enfrentar el fenómeno de la violencia urbana y disminuir gradualmente los índices de criminalidad.

ACTIVIDADES QUE SE REALIZARON DESDE LA COMISARÍA DE VES EN EL PERÍODO 1999- 2001.

- En primer lugar se orientó y trabajó arduamente para tender puentes de acercamiento con la población, contando para este proyecto con el valioso apoyo de líderes vecinales como: Efraín Sanchez Saldaña (actualmente Tnte Alcalde del distrito), Quintiliano Olivas Ponce (actualmente Regidor del distrito), quienes a la par con su policía se aunaron a este trabajo de integrar a la población con su autoridad policial.
- El Comisario y el personal policial participaron en las diferentes reuniones convocadas por los vecinos, donde se analizaba el problema de la inseguridad ciudadana de sus respectivos barrios.
- Se conformó y juramentó 1.200 juntas vecinales, en los siete sectores que comprende el distrito, y se extendió a sus integrantes sus respectivos carnés por parte de la comisaría, las mismas que contaban con sus coordinadores y a su vez un coordinador distrital. En ese período fue elegido Efraín Sánchez, actualmente autoridad edilicia.

- Otra de las estrategias desarrolladas para el acercamiento de la policía con su población fue la de potenciar el deporte en el distrito, instituyéndose con fecha 29 de Agosto, el “Día de la Bicicletada en Villa el Salvador”, cuyo objetivo era crear una jornada reaceramiento entre padres e hijos, hermanos, amigos, y la familia de VES en general. Se logró una mayor interacción y acercamiento a la población. En ambos años se tuvo una acogida de 2.000 ciclistas; para este propósito se contó con la colaboración de los diferentes medios de comunicación local, obteniéndose un gran impacto en la población, la Policía Nacional comprometió a sus diferentes unidades especializadas como son las Unidades de Emergencia, de Tránsito, Unidad Canina, la Banda de Músicos.
- En el frontis de la Comisaría se estableció un estrado, con la presencia del Comando Policial, los Microempresarios de Villa el Salvador y los Coordinadores sectoriales del distrito, a fin de llevar a cabo el sorteo de regalos entre los participantes, que premió a los participantes de menor y mayor edad y simbólicamente los microempresarios apostaron a esta actividad donando una serie de regalos los mismos que fueron entregados a los que resultaron agraciados en el sorteo. Cabe señalar, que ,en la actualidad, la actividad deportiva propiamente la bicicletada que fue instituida en el distrito con fecha 29 de agosto, no se viene realizando.
- Durante la gestión también se gestionó y comprometió la participación del Instituto Peruano del Deporte, con el propósito de desarrollar un torneo de fulbito en el distrito, durante los meses de enero y febrero (aprovechando las vacaciones escolares y los meses de verano) para lo cual se brindó el apoyo policial requerido y se explotó para tal objetivo la organización vecinal existente.
- Se convocó a los microempresarios del distrito, para que asuman un rol más preponderante en el tema de la seguridad ciudadana. Con el apoyo del sector privado se adquirieron ocho equipos de alarmas y circulinas, cuya activación ante un inminente o eventual peligro se realizaba a control remoto y a una distancia de 140 metros. Estos equipos, casi en su mayoría, se ubicaban en los parques o losas deportivas de

los barrios que presentaban mayor incidencia delictiva. A su vez, se organizó y capacitó a la población para organizar rondas mixtas, conformadas por vecinos y policías. Esta alianza permitió luchar frontalmente con la delincuencia, lo que conllevó a que en los años 99 y 2000 la Comisaría de Villa el Salvador fuera elegida como la más operativa de Lima y Callao, lográndose disminuir los niveles de inseguridad y mejorar la aceptación ciudadana.

- Este trabajo permitió que en el año 2002, la Comisaría de Villa el Salvador sea premiada como la mejor Comisaría del Perú; de tal suerte que sus integrantes en su conjunto fueron premiados por el Ministro del Interior y el alto Comando Policial, con una bonificación económica de CIEN MIL DÓLARES AMERICANOS.

- La experiencia en Villa el Salvador fue modelo de acercamiento ciudadano para delinear políticas institucionales de Policía Comunitaria y de organización vecinal, en tal sentido se potenció la labor de conformación y capacitación de las Juntas Vecinales en las diversas Comisarías de Lima y Callao.

CONCLUSIÓN DE LA EXPERIENCIA EN VILLA EL SALVADOR

La organización vecinal existente en el distrito de Villa el Salvador, que ha sido reconocida como una de las organizaciones sociales más sólidas y pujantes del Perú, fue la base angular para la conformación de mil doscientas Juntas Vecinales que jugaron un papel clave en la lucha contra la seguridad ciudadana. La organización vecinal constituye el potencial imponderable para desarrollar programas y acciones conjuntas con la autoridad, que asegure un trabajo serio y sostenido para disminuir los índices de criminalidad en el distrito y consecuentemente mejorar la calidad de vida de su población.